



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 27.12.2024 21:34  
№810019-8; 1.1

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

«27» декабря 2024 г.

№ ММ-П11-46515

МОСКВА

О внесении проекта федерального  
закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон  
"О рыболовстве и сохранении  
водных биологических ресурсов"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 6 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,

1947969-Уч-2024 (6.1)



приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

*№ 810019-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ  
"О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"  
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52,  
ст. 5270; 2023, № 1, ст. 24, 91; № 29, ст. 5332; № 31, ст. 5810; 2024,  
№ 23, ст. 3039) следующие изменения:

1) часть 8 статьи 33<sup>3</sup> дополнить предложением следующего содержания: "В случае досрочного расторжения такого договора плата, внесенная за его заключение, возврату не подлежит.";

2) в статье 33<sup>5</sup>:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:



"2. На основании требования органа государственной власти, заключившего соответствующий договор, допускается досрочное расторжение:

1) договоров, указанных в статьях 33<sup>1</sup>, 33<sup>3</sup> и 33<sup>4</sup> настоящего Федерального закона, в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 13 настоящего Федерального закона;

2) договора, указанного в статье 33<sup>3</sup> настоящего Федерального закона, в случае невнесения платы за заключение нового договора пользования рыболовным участком в размере и сроки, которые установлены в соответствии с частью 8 статьи 33<sup>3</sup> настоящего Федерального закона.";

б) часть 6 изложить в следующей редакции:

"6. В случае незаключения в срок, указанный в части 5 статьи 29<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем соглашения об участии в социально-экономическом развитии субъекта Российской Федерации либо досрочного расторжения такого соглашения, а также в случае невнесения платы за заключение нового договора пользования рыболовным участком в размере и сроки, которые установлены в соответствии с частью 8 статьи 33<sup>3</sup> настоящего Федерального закона, орган



государственной власти, заключивший договор пользования рыболовным участком для осуществления в соответствии со статьей 29<sup>1</sup> настоящего Федерального закона добычи (вылова) анадромных видов рыб либо для осуществления промышленного рыболовства или организации любительского рыболовства в соответствии с частью 7 статьи 33<sup>3</sup> настоящего Федерального закона, направляет уведомление юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю о расторжении в одностороннем порядке такого договора.";

3) дополнить статьей 68 следующего содержания:

**"Статья 68. Переходные положения в отношении договоров пользования рыболовными участками, действовавших по состоянию на 1 ноября 2024 года**

1. В случае, если юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, общине коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации предоставлено право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов во внутренних водах, в том числе внутренних морских водах Российской Федерации, или в территориальном море Российской Федерации на основании договора пользования рыболовным участком, действовавшего по состоянию на 1 ноября 2024 года, этот договор переоформляется без проведения торгов путем заключения нового договора пользования рыболовным



участком. Новый договор пользования рыболовным участком для осуществления в соответствии со статьей 29<sup>1</sup> настоящего Федерального закона добычи (вылова) анадромных видов рыб заключается в соответствии с обязательствами, предусмотренными частью 4 статьи 33<sup>3</sup> настоящего Федерального закона.

2. Переоформление договора пользования рыболовным участком, указанного в части 1 настоящей статьи, осуществляется на основании заявления пользователя рыболовного участка путем расторжения действующего договора пользования рыболовным участком и заключения до 30 декабря 2025 года нового договора пользования рыболовным участком в порядке, установленном в соответствии с частью 8 статьи 33<sup>3</sup> настоящего Федерального закона.

3. Договоры пользования рыболовным участком, заключенные в период с 1 сентября 2024 года по 1 марта 2025 года, в том числе содержащие обязательства, предусмотренные частью 4 статьи 33<sup>3</sup> настоящего Федерального закона, не подлежат переоформлению в порядке, установленном настоящей статьей.

4. Право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов по договору пользования рыболовным участком, переоформленному



в соответствии с настоящей статьей, возникает не позднее 1 января 2026 года.

5. Право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов по переоформленному в соответствии с настоящей статьей договору пользования рыболовным участком предоставляется на срок, равный совокупности оставшейся части срока действия ранее действовавшего договора пользования рыболовным участком и срока, указанного в части 3 статьи 33<sup>3</sup> настоящего Федерального закона.

6. Плата за заключение в соответствии с настоящей статьей нового договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и организации любительского рыболовства, предусмотренная частью 8 статьи 33<sup>3</sup> настоящего Федерального закона, взимается за двадцать лет.

7. В случае, если лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, не заключило новый договор пользования рыболовным участком в соответствии с частью 2 настоящей статьи, договор пользования рыболовным участком, действовавший по состоянию на 1 ноября 2024 года, действует до окончания срока его действия и не подлежит переоформлению на новый срок.



8. Право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в случае, указанном в части 7 настоящей статьи, реализуется в порядке, установленном статьями 38 и 38<sup>2</sup> настоящего Федерального закона."

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

Президент  
Российской Федерации





## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования подходов, применяемых при заключении договоров пользования рыболовным участком (далее - договор).

С 1 сентября 2024 г. вступили в силу положения Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в редакции Федерального закона от 24 июля 2023 г. № 384-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов") (далее - Закон о рыболовстве), устанавливающие правовой механизм долгосрочного (на 20 лет) предоставления права пользования рыболовным участком без проведения торгов (конкурсов, аукционов) для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, промышленного рыболовства, организации любительского рыболовства при условии надлежащего исполнения пользователем обязательств по ранее действовавшим договорам.

По информации Росрыболовства, в настоящее время 9192 рыболовных участка предоставлены в пользование на основании договоров, в том числе порядка 2175 договоров для добычи (вылова) анадромных видов рыб, предусмотренной статьей 29<sup>1</sup> Закона о рыболовстве, с разными сроками действия, истекающими в 2024 - 2035 годах. При этом срок действия порядка 50 процентов (около 1176 единиц) договоров для добычи (вылова) анадромных видов рыб, предусмотренной статьей 29<sup>1</sup> Закона о рыболовстве, оканчивается в 2027 - 2029 годах.

Ранее данные договоры, заключенные по результатам конкурсных процедур, не были направлены на участие пользователей в осуществлении мероприятий по сохранению водных биологических ресурсов в части искусственного воспроизводства такого стратегически важного ресурса, как анадромные виды рыб, а также в полном объеме не отвечали интересам социально-экономического развития соответствующих субъектов Российской Федерации. Кроме того, так как законодательством о рыболовстве и сохранении



водных биологических ресурсов на тот момент не был определен конкретный срок действия договоров, в регионах они заключались на различные сроки.

Преимущественное право заключения договора для осуществления в соответствии со статьей 29<sup>1</sup> Закона о рыболовстве добычи (вылова) анадромных видов рыб предусматривает исполнение обязательств по внесению платы за заключение нового договора, осуществлению мероприятий по сохранению водных биологических ресурсов в соответствии со статьей 45 Закона о рыболовстве, а также участию в социально-экономическом развитии соответствующего субъекта Российской Федерации. При этом новые обязательства распространяются только на договоры для осуществления промышленного рыболовства или организации любительского рыболовства в отношении анадромных видов рыб.

Реализация предлагаемой законопроектом инициативы по единому сроку переоформления договоров позволит пользователям с учетом регламентирования дальнейшего порядка предоставления права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов посредством проведения аукциона в электронной форме иметь длительный (на 20 лет) горизонт планирования в целях выработки наиболее приемлемой модели ведения хозяйственной деятельности, сохранит равенство между ними в отношении участия в мероприятиях по сохранению водных биологических ресурсов, а также позволит исполнительным органам субъектов Российской Федерации спрогнозировать, выстроить и одновременно начать работу по региональному развитию.

В случае перезаключения до 30 декабря 2025 г. 100 процентов договоров поступление дополнительных доходов в федеральный бюджет составит порядка 180 млрд. рублей.

Таким образом, установление единого срока заключения новых договоров вне зависимости от фактических сроков окончания действующих договоров позволит уже в текущих условиях увеличить наполняемость бюджета Российской Федерации за счет средств, поступивших от заключения новых договоров, привести условия договоров к единым параметрам, что создаст предпосылки для обеспечения равенства между пользователями и между субъектами Российской Федерации в свете новых обязательств по договору, предусмотренных для использования преимущественного права на заключение новых договоров без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

При этом положения законопроекта не обязывают пользователей, сроки действия договоров которых заканчиваются в 2026 - 2035 годах, заключать договоры до 30 декабря 2025 г., а оставляют право предприятиям



рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на взвешенное решение о способе заключения нового договора и, как следствие, позволят обеспечить бесперебойное функционирование рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации при максимальном соблюдении интересов пользователей. Кроме того, законопроектом предложена дополнительная мера, стимулирующая пользователей на переоформление договора. В этом случае право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов по переоформленному договору будет предоставляться на срок, равный совокупности оставшейся части срока действия ранее заключенного договора и 20 лет, предусмотренных в части 3 статьи 33<sup>3</sup> Закона о рыболовстве. При этом плата за договор будет взиматься только за 20 лет.

В соответствии с частью 8 статьи 33<sup>3</sup> Закона о рыболовстве и принятым в реализацию данной нормы постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2024 г. № 959 "Об утверждении Правил определения размера и взимания платы за заключение в соответствии с частью 7 статьи 33<sup>3</sup> Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" нового договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и организации любительского рыболовства" для заключения нового договора предусмотрено условие преимущественного заключения договора без проведения торгов (конкурсов, аукционов) - взимание платы с рассрочкой на 3 года. Учитывая внесение еще двух платежей при уже действующем договоре, законопроектом предлагается дополнить основания для его досрочного расторжения случаем невнесения пользователем в установленном размере и установленные сроки оставшихся двух или одной части платы за заключение договора.

Законопроектом также предусмотрено, что воспользоваться преимущественным правом на заключение нового договора можно до 30 декабря 2025 г. Если действующий по состоянию на 1 ноября 2024 г. договор не переоформлен, после окончания срока его действия он не подлежит переоформлению на новый срок и выставляется на аукцион.

Договор является одним из оснований возникновения права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а его отсутствие - одним из оснований для отказа в выдаче разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов - разрешительного документа, удостоверяющего право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов. В связи с этим для использования преимущественного права на заключение нового договора пользователям устанавливаются условия по расторжению и сроку переоформления договоров.



Законопроект содержит требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, положения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение данных требований или последствиях их несоблюдения.

Учитывая, что в соответствии с требованием Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" сроки вступления в силу нормативного правового акта должны определяться исходя из сроков, необходимых органам государственной власти, гражданам и организациям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями, вступление в силу норм, предлагаемых законопроектом, предусмотрено с 1 марта 2025 г.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не потребует увеличения расходной части федерального бюджета и не приведет к сокращению доходной части федерального бюджета.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", не потребует увеличения расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В случае перезаключения до 30 декабря 2025 г. 100 процентов договоров пользования рыболовным участком поступление дополнительных доходов в федеральный бюджет составит порядка 180 млрд. рублей.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

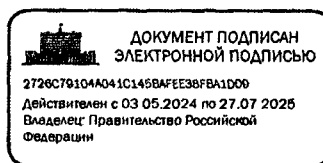
от 27 декабря 2024 г. № 4068-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации Увайдова Максима Иосифовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин