

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Председателю Комитета
Государственной Думы
по аграрным вопросам

В.И. КАШИНУ

ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 810019-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части уточнения правил и условий заключения договора пользования рыболовным участком) - внесен Правительством Российской Федерации, рассмотрен Советом Государственной Думы 20 января 2025 года

Проект федерального закона № 810019-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части уточнения правил и условий заключения договора пользования рыболовным участком) - внесен Правительством Российской Федерации (далее – проект федерального закона), разработан в целях совершенствования подходов, применяемых при заключении договоров пользования рыболовным участком (далее-договор).

С 1 сентября 2024 года реализуются положения Федерального закона от 20.12.2024 № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее – Закон о рыболовстве), устанавливающие правовой механизм долгосрочного представления права пользования рыболовным участком без проведения торгов (конкурсов, аукционов) для осуществления рыболовства, при условии надлежащего исполнения пользователем обязательств по ранее действующим договорам.

По информации Росрыболовства, право переоформления рыболовных участков в период с 2024 по 2035 год может быть использовано в отношении 9192 рыболовных участков, в том числе в отношении 2175 рыболовных участков, предоставленных для вылова (добычи) анадромных видов рыб. При этом срок переоформления более 50 % участков наступает в 2027-2029 годах.

Проект федерального закона предусматривает введение единого срока переоформления договоров. По информации разработчика, такое решение позволит обеспечить:

пользователям рыболовных участков длительный (до 20 лет) горизонт планирования в целях выработки наиболее приемлемой модели ведения хозяйственной деятельности;

единовременное применение на большинстве рыболовных участков мероприятий по сохранению водных биологических ресурсов;

уменьшение сроков заключения пользователями договоров о социально-экономическом развитии прибрежных регионов;

снижение бюджетных расходов для организации переоформления договоров;

уменьшение сроков поступления в федеральный бюджет дополнительных доходов от оплаты за переоформление договоров.

Проект федерального закона предполагает введение меры, стимулирующей пользователей на переоформление договоров: право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов по переоформленному договору будет представляться на срок, равный совокупности оставшейся части срока действия ранее заключенного договора и 20 лет, предусмотренных в части 3 статьи 33³ Закона о рыболовстве, при этом плата за договор будет взиматься только за указанные 20 лет.

Правительство Российской Федерации считает, что проект федерального закона соответствует положениям Договора о Европейском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. Согласно пояснительной записки к законопроекту, реализация его положений в случае его принятия не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не потребует увеличения расходной части федерального бюджета и не приведет к сокращению доходной части федерального бюджета.

Проект федерального закона предусматривает возможность воспользоваться преимущественным правом по переоформлению договоров только до 30 декабря 2025 года, а если действующий договор не переоформлен в указанный срок, после окончания срока его действия он не подлежит переоформлению на новый срок, а право пользования рыболовным участком выставляется на аукцион.

Обращаем внимание на то, что законопроект содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых будет осуществляться в рамках государственного контроля (надзора).

Комитет Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности отмечает, что проектируемая дата вступления в силу рассматриваемого проекта федерального закона (1 марта 2025 года) не соответствует требованиям статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" в части особенностей вступления в силу законодательных актов. Названным Федеральным законом предусмотрено, что положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу не ранее чем за девяносто дней после дня официального опубликования.

Комитет Совета Федерации по экономической политике отмечает наличие рисков реализации возможности перезаключения договоров в предусматриваемый законопроектом срок до 30 декабря 2025 года. Плата за перезаключение договоров пользования только по лососевым участкам оценивается в 198,76 млрд рублей, а с учетом обязательств в рамках соглашений об участии в социально-экономическом развитии регионов – в 218,64-238,51 млрд рублей. В соответствии с действующей редакцией постановления Правительства Российской Федерации от 13 июля 2024 г. № 959, 40% платы вносится предприятиями при заключении договора, оставшиеся 60% – в равных долях в течение первых двух лет с момента заключения договора. По оценкам экспертов с учетом прогнозируемого роста производственных затрат и снижения объёма вылова тихоокеанских лососей в 2025-2031 гг. валовая прибыль предприятий лососевого сектора снизится. Даже при более мягких условиях уплаты за пользование рыболовными участками в первые годы пользования рыболовными участками количество действующих предприятий сократится на 38% - до 60 компаний, 30% которых останутся убыточными.

Принимая во внимание важность рассматриваемого вопроса для социально-экономического развития, сохранения прибрежных поселков, стабильного функционирования рыбохозяйственного комплекса прибрежные субъекты Дальнего Востока Российской Федерации единогласно высказались о необходимости переноса начала процедуры переоформления договоров на 2026 год.

Учитывая вышеизложенное, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Комитет Совета Федерации по экономической политике и Комитет Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности отмечают, что проект федерального закона № 810019-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части уточнения правил и условий заключения договора пользования рыболовным участком)", требует доработки с учетом указанных замечаний.

Председатель Комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00C76F22232B951F3F1AADA5D0A49105AC
Владелец Двойных Александр Владимирович
Действителен с 02.12.2024 по 25.02.2026

А.В. Двойных